



Генеральная Ассамблея

Distr.: General
25 June 2008
Russian
Original: English

Шестьдесят вторая сессия

Пункты 133 и 140 повестки дня

Управление людскими ресурсами

Административные и бюджетные аспекты
финансирования операций Организации
Объединенных Наций по поддержанию мира

Специальные меры по защите от сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств

Доклад Генерального секретаря

Резюме

Настоящий доклад представляется в соответствии с резолюцией 57/306 Генеральной Ассамблеи от 15 апреля 2003 года, в которой Ассамблея просила Генерального секретаря собирать данные о расследовании случаев сексуальной эксплуатации и связанных с ней нарушений. В докладе представлены данные об обвинениях в сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательствах в системе Организации Объединенных Наций за период с января по декабрь 2007 года. В нем также содержится информация о мерах, принятых в целях обеспечения соблюдения стандартов поведения Организации Объединенных Наций, касающихся предотвращения сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств.



I. Введение

1. Генеральная Ассамблея в своей резолюции 57/306 просила Генерального секретаря, в частности, собирать данные о расследовании случаев сексуальной эксплуатации и связанных с ней нарушений, совершенных гуманитарным и миротворческим персоналом, и о всех соответствующих мерах, принятых в этой связи. 9 октября 2003 года во исполнение этой резолюции Генеральный секретарь издал бюллетень о специальных мерах по защите от сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств (ST/SGB/2003/13), адресованный всему персоналу Организации Объединенных Наций, включая сотрудников отдельно управляемых органов и программ. Согласно содержащимся в бюллетене определениям термин «сексуальная эксплуатация» означает любое злоупотребление или покушение на злоупотребление уязвимым положением, властью или доверием в сексуальных целях, включая приобретение денежной, социальной или политической выгоды от сексуальной эксплуатации другого лица, но не ограничиваясь этим. Под «сексуальным надругательством» понимается физическое действие или угроза физическим действием, направленным против половой неприкосновенности, либо с применением силы, либо с использованием неравенства положения или по принуждению.

2. В соответствии с указанной выше просьбой и бюллетенем Генерального секретаря в настоящем докладе приводится информация о количестве и видах обвинений в сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательствах, зафиксированных в 2007 году. В нем также сообщается о ходе расследований этих обвинений по состоянию на 31 декабря 2007 года и содержится информация о мерах, принятых в целях обеспечения соблюдения стандартов поведения Организации Объединенных Наций, касающихся предотвращения сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств.

II. Сообщения о случаях сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств в 2007 году

3. Информация об обвинениях в сексуальной эксплуатации или сексуальных надругательствах, о которых сообщалось в 2007 году, была представлена всеми, за исключением 4, 43 подразделениями Организации Объединенных Наций, которым было предложено представить такую информацию. В приложении I содержится перечень подразделений, которым было предложено представить информацию, включая департаменты и отделения Секретариата Организации Объединенных Наций, а также учреждения, фонды и программы Организации Объединенных Наций. Девять подразделений сообщили, что в 2007 году они получили новые сообщения об обвинениях в сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательствах, а 35 подразделений не получали никаких сообщений. Общее число новых сообщений, полученных всеми подразделениями, составило 159.

4. В приложениях к настоящему докладу содержится подробная информация о характере обвинений и результатах расследований. Если в этих приложениях не упоминается какое-либо подразделение, то это означает, что в отношении его персонала не было получено никаких обвинений. Поскольку обвинения в адрес Департамента операций по поддержанию мира касались гражданского, военного и полицейского персонала и сотрудников исправительных учреждений, а каждая их этих категорий требует применения различных процедур разбирательства, то информация по каждой категории представлена в приложениях отдельно.

5. Было получено 32 сообщения о случаях сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств со стороны персонала подразделений Организации Объединенных Наций помимо Департамента операций по поддержанию мира. В приложении II указывается количество сообщений, характер обвинений и соответствующее подразделение Организации Объединенных Наций.

6. В соответствии с резолюцией 59/287, в которой Генеральная Ассамблея поручила Управлению служб внутреннего надзора проводить расследования сообщений о серьезных проступках, совершенных сотрудниками и другими лицами, занимающимися деятельностью под эгидой Организации, в Управление направляются сообщения о случаях сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств для проведения соответствующих расследований. Расследования таких сообщений в отдельно управляемых фондах и программах Организации Объединенных Наций проводятся их соответствующими следственными группами. Поступающие в Управление служб внутреннего надзора сообщения регистрируются и анализируются, а затем принимаются решения либо о расследовании таких дел, либо об их закрытии. Если принимается решение о расследовании обвинений, то проводится предварительное расследование с целью выяснения, дает ли имеющаяся информация основания для проведения дальнейшего расследования. Если устанавливается, что имеющихся сведений достаточно для возбуждения дела, то такое дело остается открытым. На этом этапе назначенный следователь проверяет всю соответствующую информацию и убеждается в том, что она получена от заявителя.

7. В приложении III приводится информация о ходе расследования сообщений о сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательствах со стороны персонала подразделений Организации Объединенных Наций помимо Департамента операций по поддержанию мира по состоянию на 31 декабря 2007 года. Ниже приводится краткая информация о результатах завершенных расследований:

а) Миссия Организации Объединенных Наций в Непале, возглавляемая Департаментом по политическим вопросам, представила одно сообщение. Дело было передано Управлению служб внутреннего надзора для расследования;

б) два сообщения были представлены Объединенным представительством Организации Объединенных Наций в Бурунди (ОПООНБ). Оба они были переданы Управлению служб внутреннего надзора для расследования;

с) в Экономической комиссии для Латинской Америки и Карибского бассейна (ЭКЛАК) было зарегистрировано одно сообщение, относящееся к категории «прочих форм сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств». Это сообщение было рассмотрено в месте службы, и соответствующие стороны были удовлетворены мерами, принятыми администрацией. Сообщение о рассмотрении этого случая было направлено Управлению людских ресурсов и дело было закрыто;

д) на момент подготовки настоящего доклада Управление по координации гуманитарных вопросов получило сообщение, касающееся одного возможного случая сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств. В настоящее время проводится разбирательство, результаты которого будут доведены до сведения главы Управления;

е) Управление служб внутреннего надзора рассмотрело два заявления по поводу сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств, касающихся одного и того же лица. Эти заявления были получены в 2006 году, а доклады о проведенных расследованиях были подготовлены Управлением в 2007 году. После проведения расследования эти дела были направлены Управлению людских ресурсов для принятия дисциплинарных мер;

ф) Управление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев (УВКБ) сообщило о 19 заявлениях, из которых 9 (8 сотрудников и 1 вспомогательный сотрудник) касались просмотра порнографических материалов на рабочем компьютере. По 10 из этих 19 дел были проведены расследования, результаты которых были переданы Отделу управления людскими ресурсами для принятия дисциплинарных мер, а 1 дело до сих пор находится на этапе расследования;

г) Ближневосточное агентство Организации Объединенных Наций для помощи палестинским беженцам и организации работ (БАПОР) сообщило о пяти заявлениях, которые в настоящее время расследуются в соответствии с процедурами БАПОР;

h) Университет Организации Объединенных Наций (УООН) сообщил о пяти заявлениях. В одном из случаев было установлено, что заявление является обоснованным и соответствующий сотрудник был уволен по упрощенной процедуре. Было установлено, что три случая не имеют под собой оснований. На 31 декабря 2007 года один из случаев находился на этапе расследования.

8. В 2007 году Управление служб внутреннего надзора получило в общей сложности 127 сообщений о случаях сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств со стороны персонала Департамента операций по поддержанию мира. Это число значительно сократилось по сравнению с 2006 годом, когда было зафиксировано 357 случаев. В приложении IV указано количество таких сообщений с разбивкой по месяцам и миротворческим миссиям. Наибольшее число обвинений — 59 — было предъявлено в адрес Миссии Организации Объединенных Наций в Демократической Республике Конго (МООНДРК). Этот показатель снизился по сравнению со 176 обвинениями, заявленными в отношении МООНДРК в 2006 году.

9. В приложении V приводится информация о ходе расследования сообщений о случаях сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств со стороны миротворческого персонала за 2007 год по состоянию на 31 декабря 2007 года. На 31 декабря 2007 года было завершено расследование 136 обвинений в адрес миротворческого персонала Организации Объединенных Наций¹. Результаты проведенных расследований были следующими:

а) были проведены расследования, затрагивающие 118 человек из числа военного персонала. Заявления в отношении 5 сотрудников были признаны необоснованными, а остальные 113 обвинений — обоснованными. Департамент операций по поддержанию мира и Департамент полевой поддержки направили результаты этих расследований странам, предоставляющим войска. В 2007 году эти два департамента получили ответы о мерах, принятых государствами-членами в отношении обоснованных заявлений, направленных им в 2007 году и в предыдущие годы. Одно государство-член сообщило, что после репатриации 111 военнослужащих проводились уголовные расследования. Кроме того, эти департаменты получили ответы от трех государств-членов в отношении мер, принятых против 21 военнослужащего, которые включали три увольнения с военной службы, шесть взысканий, семь лишений свободы, одно понижение в звании и лишение свободы, а также четыре увольнения со службы и лишения свободы. Всем этим военнослужащим запрещено участвовать в дальнейших операциях Организации Объединенных Наций по поддержанию мира;

б) проведены расследования в отношении девяти гражданских сотрудников. Обвинения в адрес трех из них были признаны необоснованными, а обвинения в отношении остальных шести сотрудников — обоснованными;

в) были проведены расследования в отношении девяти полицейских и сотрудников исправительных учреждений. Обвинения в отношении семи из них были признаны необоснованными, а обвинения в отношении остальных двух — обоснованными. Соответствующие страны, предоставляющие полицейские контингенты, были уведомлены о результатах этих расследований.

10. В приложении VI приводится информация о характере и количестве расследований сообщений о случаях сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств со стороны персонала Департамента операций по поддержанию мира и Департамента полевой поддержки с разбивкой по категориям персонала.

¹ Для целей настоящего доклада понятие «расследования» обозначает количество лиц, указанных в сообщениях о расследованиях. Таким образом, количество полученных сообщений и количество лиц, в отношении которых были проведены расследования, не совпадают, поскольку сообщения о расследованиях могут охватывать несколько человек. Что касается количества обвинений и расследований, проведенных Департаментом операций по поддержанию мира, то оно не отражает числа предполагаемых нарушителей и потерпевших, поскольку в отношении одного предполагаемого нарушителя может быть предъявлено несколько обвинений, а одно расследование может затрагивать один контингент, в состав которого входило множество предполагаемых нарушителей.

III. Замечания

11. Общее число сообщений о случаях сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств значительно уменьшилось, и в 2007 году было зафиксировано лишь 159 случаев по сравнению с 371 в 2006 году.

12. Отмечено увеличение числа заявлений в адрес персонала подразделений Организации Объединенных Наций помимо Департамента операций по поддержанию мира, причем в 2006 году было зафиксировано 14 заявлений по сравнению с 31 заявлением в адрес персонала подразделений Организации Объединенных Наций помимо Департамента операций по поддержанию мира в 2007 году. Как указывалось в пункте 7(е) выше, 9 из этих заявлений касались просмотра порнографических материалов на рабочем месте. Заявления, касающиеся просмотра или распространения порнографии, которые не предусматривают оказания помощи потерпевшим, не были включены в настоящий доклад, поскольку, как было установлено, они не относятся к категории проступков, против которых направлен бюллетень Генерального секретаря о борьбе с сексуальной эксплуатацией и сексуальными надругательствами. Вместе с тем такие акты по-прежнему считаются проступками и подлежат дисциплинарному наказанию.

13. Большая часть заявлений — 127 из в общей сложности 159 — касались миротворческого персонала. Это на 64 процента меньше по сравнению с 357 обвинениями, зафиксированными в 2006 году. Уменьшение числа сообщений о случаях сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств, которое началось в декабре 2006 года и продолжалось в 2007 году, можно частично объяснить превентивными мерами, такими, как расширение мероприятий по обучению кадров и повышению осведомленности, принятыми Департаментом операций по поддержанию мира и Департаментом полевой поддержки. Страны, предоставляющие военные и полицейские контингенты, также расширили проводимую ими предварительную подготовку, которая теперь включает больше материалов, касающихся предупреждения сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств². Вместе с тем следует отметить, что поступающие от других организаций сообщения свидетельствуют о том, что происходит постоянное занижение числа сообщений о случаях сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств, в частности в отношении несовершеннолетних, направленных в адрес сотрудников Организации Объединенных Наций, а также сотрудников международных учреждений по оказанию помощи. Кроме того, систематическая регистрация и проведение специальной политики происходили в течение относительно короткого периода времени (с 2005 года по 2007 год), в связи с чем представляется затруднительным подготовить окончательные определение и анализ в отношении уменьшения числа заявлений за отчетный период.

² Более подробную информацию о деятельности Департамента операций по поддержанию мира/Департамента полевой поддержки по вопросам поведения и дисциплины, а также всеобъемлющей стратегии по борьбе с сексуальной эксплуатацией и сексуальными надругательствами см. в A/62/758.

14. В течение 2007 года по-прежнему имелся ряд проблем в деле регистрации заявлений о случаях сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств со стороны миротворческого персонала; вместе с тем Департамент операций по поддержанию мира и Департамент полевой поддержки совместно с Управлением служб внутреннего надзора продолжают работать над согласованием данных и терминологии.

IV. Укрепление мер по защите от сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств

Дальнейшая деятельность по выполнению положений бюллетеня Генерального секретаря

15. Все 43 учреждения, представившие информацию для настоящего доклада, подтвердили, что они обеспечили соблюдение стандартов, изложенных в бюллетене Генерального секретаря.

16. Формулировка, требующая, чтобы консультанты и индивидуальные подрядчики соблюдали нормы поведения, изложенные в бюллетене Генерального секретаря ST/SGB/2003/13, была с 1 апреля 2006 года включена в административную инструкцию ST/AI/1999/7 о консультантах и индивидуальных подрядчиках и в прилагаемые к ней «Общие условия контрактов на услуги консультантов или индивидуальных подрядчиков» (см. ST/AI/1999/7/Amend.1). Кроме того, административным сотрудникам во всех местах службы было поручено выдавать новым консультантам и индивидуальным подрядчикам копии этого бюллетеня.

17. Аналогичным образом, «Общие условия контрактов Организации Объединенных Наций на услуги корпоративных подрядчиков» были впервые изменены в июне 2005 года, а затем пересмотрены в феврале 2006 года в целях включения в них обязанности подрядчика принимать все соответствующие меры по предотвращению сексуальной эксплуатации или сексуальных надругательств со стороны подрядчика или любого из его работников или любых других лиц, которые могут быть наняты подрядчиком для оказания любых услуг по контракту.

Целевая группа по защите от сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств

18. В 2005 году Исполнительный комитет по гуманитарным вопросам и Исполнительный комитет по вопросам мира и безопасности совместно учредили Целевую группу по защите от сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств. Она провела ряд важных мероприятий, включая созыв конференции высокого уровня по борьбе с сексуальной эксплуатацией и сексуальными надругательствами, совершаемыми сотрудниками Организации Объединенных Наций и неправительственных организаций, стратегию по оказанию помощи потерпевшим и видеофильм по повышению осведомленности. В сентябре 2007 года были сформированы пять рабочих групп для продолжения работы Целевой группы в следующих областях: поддержка полевых сетей; правоприменительная деятельность; соблюдение норм на уровне руководства; оказание помощи потерпевшим; и содействие в выполнении бюллетеня Генерального секретаря ST/SGB/2003/13.

19. Первая такая рабочая группа занимается прежде всего созданием и укреплением полевых сетей по вопросам борьбы с сексуальной эксплуатацией и сексуальными надругательствами, обеспечивая таким сетям необходимую консультативную помощь и поддержку. Это включает ознакомление с существующими в Организации Объединенных Наций механизмами представления сообщений и жалоб (которые будут разработаны частично второй рабочей группой), а также адаптацию политики, структур, инструментария и механизмов с учетом потребностей на местах. Вторая рабочая группа уделяет основное внимание созданию или укреплению механизмов реагирования на местах, таких, как механизмы обработки жалоб, процедуры представления докладов, учета и проведения расследований. Третья рабочая группа занимается главным образом вопросами создания механизма обеспечения соблюдения действующих норм на уровне стран с уделением особого внимания обязанностям старшего руководства по осуществлению мер в целях предупреждения сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств. Четвертая рабочая группа планирует заняться разработкой сферы полномочий и организовать обучение для координаторов по оказанию поддержки потерпевшим, которые являются ключевым элементом стратегии оказания помощи. Эта группа также разработает и осуществит план постепенного развертывания стратегии и подготовит руководящие принципы по вопросам осуществления, определит потенциальные механизмы управления и финансирования на местах и будет осуществлять утвержденную Генеральной Ассамблеей двухлетнюю экспериментальную программу контроля и оценки деятельности по оказанию помощи потерпевшим. Пятая рабочая группа будет заниматься подготовкой руководящего документа по вопросам осуществления бюллетеня Генерального секретаря ST/SGB/2003/13.

Группа и подразделения Департамента полевой поддержки по вопросам поведения и дисциплины

20. После того как в ноябре 2005 года в Центральном учреждении Организации Объединенных Наций была создана Группа по вопросам поведения и дисциплины в составе Департамента операций по поддержанию мира, в 2005, 2006 и 2007 годах ее сотрудники были направлены на места. На 31 декабря 2007 года следующие миротворческие и специальные политические миссии имели в своем составе группы по вопросам поведения и дисциплины: Миссия Организации Объединенных Наций по содействию Афганистану (МООНСА), Объединенное представительство Организации Объединенных Наций в Бурунди (ОПООНБ), Миссия Организации Объединенных Наций в Центральноафриканской Республике и Чаде (МИНУРКАТ), Операция Организации Объединенных Наций в Кот-д'Ивуаре (ООНКИ), Миссия Организации Объединенных Наций в Демократической Республике Конго (МООНДРК), Миссия Организации Объединенных Наций в Эфиопии и Эритрее (МООНЭЭ), Миссия Организации Объединенных Наций по наблюдению в Грузии (МООННГ), Миссия Организации Объединенных Наций в Либерии (МООНЛ), Миссия Организации Объединенных Наций по делам временной администрации в Косово (МООНК), Миссия Организации Объединенных Наций по стабилизации в Гаити (МООНСГ), Группа военных наблюдателей Организации Объединенных Наций в Индии и Пакистане (ГВНООНИП), Миссия Организации Объединенных Наций по оказанию содействия Ираку (МООНСИ), Временные силы Организации Объединенных Наций в Ливане (ВСООНЛ), Миссия Организации Объединен-

ных Наций в Непале (МООНН), Миссия Организации Объединенных Наций в Судане (МООНС), Объединенное представительство Организации Объединенных Наций в Сьерра-Леоне (ОПООНСЛ), Смешанная операция Африканского союза-Организации Объединенных Наций в Дарфуре (ЮНАМИД), Отделение Организации Объединенных Наций в Тиморе-Лешти (ИМООНТ) и Миссия Организации Объединенных Наций по проведению референдума в Западной Сахаре (МООНРЗС).

21. Департамент операций по поддержанию мира и Департамент полевой поддержки с помощью своих групп по вопросам поведения и дисциплины продолжают разрабатывать и осуществлять политику и стратегии предупреждения сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств, включая проведение мероприятий по повышению осведомленности. Как указывалось выше, эти департаменты разработали единый кодекс поведения по предупреждению сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств, который был включен в контракты для экспертов, добровольцев, консультантов и подрядчиков. Этот кодекс поведения подписывается сотрудниками Организации Объединенных Наций, включая полицейских и военных наблюдателей, по прибытии в район проведения миссий. Кроме того, формулировки, касающиеся борьбы с сексуальной эксплуатацией и сексуальными надругательствами, были включены в мандаты 11 миротворческих миссий. Помимо этого, 11 миссий определили запретные зоны, в которых, как известно, происходит оказание сексуальных услуг на коммерческой основе, и запретили миротворцам посещать их. В марте 2007 года был открыт веб-сайт Группы по вопросам поведения и дисциплины³. На нем содержится информация о конференции высокого уровня, соответствующие документы по борьбе с сексуальной эксплуатацией и сексуальными надругательствами, а также место для обмена информацией по передовой практике и другие ресурсы. В декабре 2006 года был представлен фильм под названием “To Serve with Pride: Zero Tolerance for Sexual Exploitation and Abuse” («Служить с честью: полная нетерпимость по отношению к сексуальной эксплуатации и сексуальным надругательствам»), который был совместно подготовлен Департаментом полевой поддержки и Департаментом операций по поддержанию мира, Детским фондом Организации Объединенных Наций, Программой развития Организации Объединенных Наций и Управлением по координации гуманитарных вопросов. Этот фильм дублирован на английский, испанский и французский языки и распространяется в миротворческих миссиях и местах службы Организации Объединенных Наций и используется для подготовки персонала.

22. Деятельность групп по вопросам поведения и дисциплины (см. A/61/957 и A/62/758) продолжалась в 2007 году в соответствии с триединой всеобъемлющей стратегией по борьбе с сексуальной эксплуатацией и сексуальными надругательствами. В ходе практикумов в 2006 году и начале 2007 года в экспериментальном порядке были представлены три стандартных учебных модуля по вопросам предотвращения сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств, подготовленные для всех уровней и категорий сотрудников. Модуль 2 для управляющих и командиров среднего звена и модуль 3 для старших сотрудников были утверждены старшим руководством в Центральных учреждениях Организации Объединенных Наций и направлены в миссии для использо-

³ www.un.org/Depts/dpko/CDT/index.html.

вания или адаптации. Что касается повышения осведомленности, то осуществляются ориентированные на миссии целевые кампании по борьбе с проституцией и оказанием сексуальных услуг на коммерческой основе. В сентябре и декабре 2007 года в ИМООНТ, МООНСГ, МООНДРК, МООНЛ, ОООНКИ и МООНВС были проведены практикумы для разработки специальных ориентированных на миссии стратегий, а в апреле 2008 года началось осуществление соответствующих кампаний. Эти кампании являются частью более широких профилактических усилий по обеспечению соблюдения миротворческим персоналом стандартов Организации Объединенных Наций, касающихся добросовестности и поведения, а также искоренения случаев сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств. Средства для проведения этих кампаний были предоставлены донорами.

Заявление, содержащее обязательство по борьбе с сексуальной эксплуатацией и сексуальными надругательствами

23. После состоявшейся в декабре 2006 года конференции высокого уровня еще пять подразделений, не входящих в систему Организации Объединенных Наций, одобрили заявление, содержащее обязательство по борьбе с сексуальной эксплуатацией и сексуальными надругательствами.

Политика, принятая в ходе шестьдесят второй сессии Генеральной Ассамблеи

24. Генеральная Ассамблея в своей резолюции 61/267 В от 24 июля 2007 года одобрила поправки к типовому меморандуму о взаимопонимании между Организацией Объединенных Наций и странами, предоставляющими контингенты, касающиеся сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств (A/61/19, часть III, приложение). Департамент полевой поддержки применяет этот типовый меморандум о взаимопонимании с внесенными в него поправками в его переговорах со странами, которые потенциально могут предоставить войска для всех новых военных контингентов для миротворческих операций. По состоянию на июнь 2008 года было подписано 7 новых меморандумов о взаимопонимании и еще 12 находятся на этапе обсуждения. Предполагается, что пересмотренные элементы типового меморандума о взаимопонимании будут включены в существующие меморандумы.

25. Генеральная Ассамблея в своей резолюции 62/214 от 21 декабря 2007 года приняла Всеобъемлющую стратегию Организации Объединенных Наций по оказанию помощи и поддержке жертвам сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств со стороны персонала Организации Объединенных Наций и связанного с ней персонала, которая была рекомендована Специальной рабочей группой открытого состава по оказанию помощи и поддержке жертвам сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств (см. A/62/595). В соответствии с этой стратегией потерпевшим будет оказываться помощь для удовлетворения потребностей, возникших непосредственно в результате сексуальной эксплуатации или сексуальных надругательств. Такая помощь может включать медицинскую помощь, консультации, социальную поддержку, а также правовую или материальную помощь. Кроме того, в стратегии рекомендует-

ся, чтобы Организация Объединенных Наций работала с государствами-членами в деле содействия в рамках их компетенции рассмотрению заявлений, связанных с оказанием поддержки родителям и детям. Рабочая группа по оказанию поддержки жертвам, которая входит в состав Целевой группы по защите от сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств, приступила к работе над стратегией осуществления, которая будет включать директивное указание для полевых миссий.

26. После рассмотрения Специальным комитетом по операциям по поддержанию мира в декабре 2006 года и Шестым комитетом в апреле и октябре 2007 года доклада Группы экспертов по правовым вопросам об обеспечении ответственности сотрудников и экспертов в командировках Организации Объединенных Наций за преступные деяния, совершенные во время операций по поддержанию мира (A/60/980), Генеральная Ассамблея в своей резолюции 62/63 от 6 декабря 2007 года настоятельно призвала государства-члены рассмотреть вопрос об установлении юрисдикции в отношении уголовных преступлений, совершенных их гражданами в качестве должностных лиц или экспертов в командировках Организации Объединенных Наций. В той же резолюции Генеральная Ассамблея рекомендовала государствам-членам сотрудничать друг с другом и с Организацией Объединенных Наций в обмене информацией и содействии проведению расследований и, при необходимости, судебного преследования соответствующих лиц. Шестой комитет продолжил рассмотрение положений этой резолюции в апреле 2008 года.

Другие рассматриваемые в настоящее время проекты директивных документов

27. В марте и апреле 2008 года Специальный комитет по операциям по поддержанию мира рассмотрел доклад Генерального секретаря о всеобъемлющем обзоре потребностей в обеспечении быта и отдыха всех категорий миротворческого персонала (A/62/663), подготовленный по просьбе Генеральной Ассамблеи. В этом обзоре определены потребности в области быта и отдыха, а также меры, предлагаемые Секретариатом для удовлетворения этих потребностей. Специальный комитет принял к сведению этот доклад и признал важность вопросов быта и отдыха всех категорий миротворческого персонала, включая персонал, не входящий в состав контингентов. Генеральный секретарь просил подготовить новый всеобъемлющий доклад по вопросам быта и отдыха во всех их аспектах для рассмотрения соответствующими комитетами в ходе шестьдесят третьей сессии Генеральной Ассамблеи.

V. Выводы

28. В рассматриваемый период Организация Объединенных Наций добилась дальнейшего значительного прогресса в деле создания прочной основы для борьбы с сексуальной эксплуатацией и сексуальными надругательствами. Благодаря формированию групп по вопросам поведения и дисциплины в составе Департамента операций по поддержанию мира и Департамента полевой поддержки стали приниматься целенаправленные и скоординированные меры по предотвращению случаев сексуальной эксплуатации и сексуальных надруга-

тельств и обеспечению соблюдения соответствующих стандартов поведения. Проведение конференции высокого уровня по проблеме сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств и организация работы Целевой группы по защите от сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств стали важными шагами на пути к институционализации всеобъемлющей общесистемной стратегии Организации, направленной на предотвращение злоупотреблений, обеспечение соблюдения стандартов поведения и развитие стратегического сотрудничества с партнерами из числа неправительственных организаций. Недавно утвержденные документы, такие, как пересмотренный меморандум о взаимопонимании и стратегия по оказанию помощи жертвам, а также резолюция Генеральной Ассамблеи об уголовной ответственности стали важными вехами на пути осуществления триединой всеобъемлющей стратегии о борьбе с сексуальной эксплуатацией и сексуальными надругательствами в сочетании с проводимой Организацией Объединенных Наций политикой полной нетерпимости.

29. Количество сообщений о случаях сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств в 2007 году в целом сократилось, причем значительное сокращение приходится на долю, в частности, Департамента операций по поддержанию мира и Департамента полевой поддержки. Увеличение числа случаев, связанных с подразделениями, не входящими в миротворческие миссии, вызывает опасения и будет тщательно контролироваться. Вместе с тем в то же время увеличение числа сообщений может также объясняться повышением осведомленности об этом вопросе среди сотрудников и руководства, а также в общинах, в которых действует Организация Объединенных Наций. Организация понимает, что необходимо продолжать деятельность по созданию более эффективных механизмов отчетности, совершенствованию процедур проведения расследований и расширению информационно-разъяснительной работы среди общин.

30. Генеральный секретарь намерен и далее прилагать усилия для преобразования организационной культуры в целях предупреждения актов сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств и настоятельно призывает государства-члены оказывать всестороннюю поддержку Организации в ее усилиях и добиваться того, чтобы политика полной нетерпимости одинаково проводилась в отношении всех военных контингентов.

31. Генеральной Ассамблее предлагается принять настоящий доклад к сведению.

Приложение I

Подразделения Организации Объединенных Наций, которым было предложено представить информацию о сообщениях о случаях сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательства⁴

- Канцелярия Генерального секретаря+
- Управление служб внутреннего надзора*
- Управление по правовым вопросам+
- Департамент по политическим вопросам*
- Департамент по вопросам разоружения
- Департамент операций по поддержанию мира*
- Управление по координации гуманитарных вопросов*
- Департамент по экономическим и социальным вопросам
- Департамент по делам Генеральной Ассамблеи и конференционному управлению
- Департамент общественной информации
- Департамент по вопросам охраны и безопасности
- Департамент по вопросам управления
- Управление по поддержке миростроительства
- Канцелярия Специального представителя Генерального секретаря по вопросу о детях и вооруженных конфликтах
- Объединенный пенсионный фонд персонала Организации Объединенных Наций
- Канцелярия Специального советника по Африке
- Конференция Организации Объединенных Наций по торговле и развитию
- Канцелярия Высокого представителя по наименее развитым странам, развивающимся странам, не имеющим выхода к морю, и малым островным развивающимся государствам
- Управление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека
- Отделение Организации Объединенных Наций в Женеве

⁴ Подразделения, помеченные звездочкой, сообщили, что в период с января по декабрь 2007 года ими были получены новые сообщения о случаях сексуальной эксплуатации или сексуальных надругательств. Четыре подразделения, по которым не были получены статистические данные к моменту подготовки настоящего доклада, помечены знаком «+». Все остальные подразделения указали, что за этот период ими не было получено никаких сообщений.

- Отделение Организации Объединенных Наций в Найроби
- Программа Организации Объединенных Наций по окружающей среде
- Программа Организации Объединенных Наций по населенным пунктам (ООН-Хабитат)
- Отделение Организации Объединенных Наций в Вене (включая Управление Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности)
- Экономическая комиссия для Африки
- Европейская экономическая комиссия
- Экономическая комиссия для Латинской Америки и Карибского бассейна*
- Экономическая и социальная комиссия для Азии и Тихого океана
- Экономическая и социальная комиссия для Западной Азии
- Управление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев
- Детский фонд Организации Объединенных Наций
- Программа развития Организации Объединенных Наций*
- Фонд Организации Объединенных Наций для развития в интересах женщин
- Добровольцы Организации Объединенных Наций
- Фонд Организации Объединенных Наций в области народонаселения+
- Управление Организации Объединенных Наций по обслуживанию проектов
- Ближневосточное агентство Организации Объединенных Наций для помощи палестинским беженцам и организации работ*
- Университет Организации Объединенных Наций
- Объединенная программа Организации Объединенных Наций по ВИЧ/СПИДу
- Международный уголовный трибунал по Руанде
- Международный трибунал по бывшей Югославии
- Центр по международной торговле ЮНКТАД/ВТО
- Мировая продовольственная программа+

Приложение II

Характер обвинений с разбивкой по структурным подразделениям Организации Объединенных Наций, за исключением Департамента операций по поддержанию мира

1 января — 31 декабря 2007 года

Характер обвинения	ДПВ/ МООНН		ЭКЛАК (персонал)	УКГВ (прочий персонал)		УВКБ (прочий персонал)		УООН (прочий персонал)	
	ОПООНБ (персонал)			УСВН (персонал)	УВКБ (персонал)	БАПОР (персонал)			
Изнасилование ^b									
Сексуальные действия с несовершеннолетними ^c						8			
Сексуальные посягательства ^d								1	
Торговля людьми									
Предоставление денежных средств, возможности для получения работы, товаров и услуг в обмен на секс				1	1				1
Сексуальные действия с проститутками	1	1							
Просмотр порнографии						8	1		
Прочие формы сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств			1	1		1		3	1
Прочие нарушения ST/SGB/2003/13 (например, представление ложных сообщений о случаях сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств)									
Всего	1	2	1	1	2	16	1	5	1

Сокращения: ДПВ/МООНН — Департамент по политическим вопросам/Миссия Организации Объединенных Наций в Непале; ЭКЛАК — Экономическая комиссия для Латинской Америки и Карибского бассейна; УКГВ — Управление по координации гуманитарных вопросов; УСВН — Управление служб внутреннего надзора; УВКБ — Управление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев; БАПОР — Ближневосточное агентство Организации Объединенных Наций для помощи палестинским беженцам и организации работ; УООН — Университет Организации Объединенных Наций.

^a Структурные подразделения, указавшие, что они не получили никаких сообщений, не приводятся.

^b В соответствии с руководящими принципами по безопасности для женщин, принятыми Департаментом по вопросам охраны и безопасности, под «изнасилованием» понимают половое сношение без согласия соответствующего лица.

^c В соответствии с пунктом 3.2(b) ST/SGB/2003/13 несовершеннолетним является лицо в возрасте до 18 лет.

^d В соответствии с руководящими принципами по безопасности для женщин половое посягательство представляет собой совершение одним или более лицами полового акта без согласия соответствующего лица.

Приложение III

Информация о ходе расследования обвинений, предъявленных в 2007 году в адрес персонала структурных подразделений Организации Объединенных Наций, за исключение Департамента операций по поддержанию мира

1 января — 31 декабря 2007 года

Структурное подразделение	Ход расследования на 31 декабря 2007 года			На стадии рассмотрения
	Всего получено сообщений	Необоснованные или закрытые	Обоснованные	
Департамент по политическим вопросам				
Миссия Организации Объединенных Наций в Непале	1	0	0	1
Объединенное представительство Организации Объединенных Наций в Бурунди	2	2		
Экономическая комиссия для Латинской Америки и Карибского бассейна	1	1	0	0
Управление по координации гуманитарных вопросов	1	0	0	1
Управление служб внутреннего надзора	2	0	2	0
Управление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев	19	7	11	1
Ближневосточное агентство Организации Объединенных Наций для помощи палестинским беженцам и организации работ	5	4	1	
Университет Организации Объединенных Наций	1			1

Приложение IV

Количество сообщений, полученных в 2007 году Управлением служб внутреннего надзора в отношении персонала Департамента операций по поддержанию мира и Департамента полевой поддержки, с разбивкой по миротворческим миссиям

Миссия	Январь	Февраль	Март	Апрель	Май	Июнь	Июль	Август	Сентябрь	Октябрь	Ноябрь	Декабрь	Итого
МООНСГ	–	4	1			2	1	2			1	8	19
МИНУРКАТ													0
МООНРЗС	–	–	–	–	–	1	–	–	–	–		1	2
МООНДРК	3	4	16	4	5	5	2	4	6	4	4	2	59
ЮНАМИД													0
ВСООНК			–	–	–		–	–	–	–	–		0
МООНЭЭ	–	–	–		–		–	–	–	–	–	–	0
МООНК		–	–	–	–	–	–	–	–	–	–	1	1
ВСООНЛ													0
МООНЛ	1	1	1	3		2		–	1		3		12
МООНС	2	2	2		2	1	2		2			1	14
ООНКИ		3	2		3	1	1	3			2	–	15
МООННГ	–	–		–	–	–	–	–	–	–	–	–	0
БСООН	1												1
ГВНООНИП	–	–	–	–	–	–	–	–	–	–	–	–	0
ОНВУП	–	–	–	–	–	–	–	–	–	–	–	–	0
СООНМР	–	–	–	–	–	–	–	–	–	–	–	–	0
ИМООНТ	–	–	–	–	–	–	1	2	–	–	–	1	4
Всего	7	14	22	7	10	12	7	11	9	4	10	14	127

Приложение V

Информация о ходе проведенных Организацией Объединенных Наций расследований обвинений, предъявленных в 2007 году в адрес персонала Департамента операций по поддержанию мира

1 января — 31 декабря 2007 года

<i>Категория персонала</i>	<i>Количество завершенных расследований</i>	<i>Количество дел, признанных необоснованными</i>	<i>Количество дел, признанных обоснованными и препровожденных Управлению людских ресурсов для принятия мер</i>	<i>Количество дел, признанных обоснованными и препровожденных государствам-членам для принятия мер</i>
	<i>(1)</i>	<i>(2)</i>	<i>(3)</i>	<i>(4)</i>
Гражданский персонал ^a	9	3	6	—
Полиция Организации Объединенных Наций и сотрудники исправительных учреждений	9	7	—	2
Военный персонал ^b	118	5	—	113
Всего	136	15	6	115

^a Включая гражданских сотрудников, добровольцев Организации Объединенных Наций и подрядчиков.

^b Включая штабных офицеров, военных наблюдателей и военнослужащих контингентов.

Приложение VI

Характер обвинений по завершённым расследованиям с разбивкой по категориям персонала Департамента операций по поддержанию мира и Департамента полевой поддержки^a

Характер обвинения	Гражданский персонал		Персонал силовых подразделений		
	Сотрудники Организации Объединённых Наций	Прочий персонал Организации Объединённых Наций	Полицейские Организации Объединённых Наций и сотрудники исправительных учреждений	Военный персонал	Итого
Сексуальные действия с несовершеннолетними ^b	0	0	1	1	2
Эксплуатация сексуальных отношений ^c	2	6	5	0	13
Сексуальные действия с проститутками ^d	0		1	116	117
Сексуальные посягательства ^e	0	0	0	0	0
Изнасилования ^f	0	1	2	1	4
Прочие действия ^g	0	0	0	0	0
Всего	2	7	9	118	136

^a Термин «расследование» включает ряд лиц, указанных в сообщениях о расследовании.

^b В том числе все факты сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств в отношении несовершеннолетних, включая изнасилования и сексуальные посягательства, но исключая проституцию.

^c Имеется в виду предоставление денежных средств, продовольствия, возможностей для трудоустройства или товаров и услуг в обмен на сексуальные услуги, исключая проституцию.

^d Включая расследования в отношении командующих в связи с допущенными ими нарушениями, а также расследования случаев сексуальных действий с несовершеннолетними проститутками.

^e В соответствии с руководящими принципами обеспечения безопасности женщин Департамента по вопросам охраны и безопасности «сексуальные посягательства» представляют собой любые не основанные на согласии действия, к которым какое-либо лицо или группа лиц принуждают другое лицо.

^f В соответствии с указанными выше руководящими принципами обеспечения безопасности женщин под изнасилованием подразумевается половой акт, совершенный без согласия лица.

^g Включая вовлечение получателей помощи в порнографию.